

**聊城市成品油零售体系“十四五”
发展规划（2021-2025）
（征求意见稿）**

征求意见稿

聊城市商务局

2023年5月

目 录

第一章 成品油零售体系发展面临的形势.....	1
一、“十三五”加油站行业发展变化情况.....	1
二、当前存在的主要问题.....	3
第二章 “十四五”发展规划概述.....	6
一、规划依据和目的.....	6
二、指导思想与原则.....	8
三、规划范围与期限.....	9
四、规划衔接及主要结论.....	9
第三章 “十四五”加油站行业发展预测.....	9
一、社会经济发展趋势预测分析.....	9
二、道路发展规划.....	10
三、民用机动车保有量和过境车辆发展趋势预测分析.....	10
四、汽油、柴油销售量预测分析.....	10
五、加油站需求总量确定.....	11
第四章 “十四五”加油站站点规划布局.....	11
一、规划布局目标.....	11
二、布局原则.....	11
三、布局方案和规划实施图.....	12
第五章 规划实施保证措施.....	13
一、严格执行行业规划.....	13
二、建立健全市场退出机制.....	13
三、建立应急保障制度.....	14
第六章 附 则.....	15
附件 1：“十四五”期间各县市区加油站变化情况示意图.....	15

“十四五”时期（2021-2025年）是聊城市深入实施“新时代兴聊十大工程”、实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。为适应聊城市“十四五”时期国民经济和社会发展需要，建立布局合理、竞争有序、功能完善的成品油零售体系，确保成品油市场健康有序发展，现制定《聊城市成品油零售体系“十四五”发展规划》。

第一章 成品油零售体系发展面临的形势

一、“十三五”加油站行业发展变化情况

（一）成品油（汽油、柴油）消费量及增长变化情况

“十三五”期间，聊城市经济运行稳中有进，2020年全市生产总值2316.84亿元，社会消费品零售总额801.04亿元。2020年成品油销量达54.33万吨，其中汽油25.07万吨，柴油29.26万吨。

（二）成品油零售企业（包含加油站、农村加油点）发展情况

“十三五”期间，聊城市按照《成品油市场管理办法》，加强成品油市场监督管理，截至“十三五”末，全市取得成品油零售经营许可证企业597家（含高速20家），其中中石油52家、中石化120家、其他国有12家、民营企业411家。各县市区加油站分布情况见下表。

表1 2020年各县市区加油站情况

区域	城市型	乡镇型	国省道型	高速型	总计
东昌府区	38	23	6	4	71
开发区	8	-	4	2	14
度假区	-	7	1	-	8
高新区	3		7	-	10
茌平区	16	21	29	-	66
临清市	29	16	51	-	96
阳谷县	12	36	27	-	75

区域	城市型	乡镇型	国省道型	高速型	总计
莘县	13	29	44	6	92
东阿县	9	9	23	2	43
冠县	14	6	34	2	56
高唐县	15	14	33	4	66
合计	157	161	259	20	597

（三）零售企业布局情况

从加油站分布情况来看，2020年加油站布局在省道国道占比43.38%，县乡道2.01%，城区26.3%，乡镇农村24.96%，高速公路3.35%，车流量高的国道省道和城区最具吸引力，加油站数量占比约70%。

（四）机动车保有量和过境机动车数量

截至2020年底，全市民用汽车拥有量达119.68万辆，新能源汽车0.97万辆。消费升级态势明显，新能源汽车销量占汽车总销量的比例逐年攀升，2020年山东省新能源汽车消费量比上年增长49.1%。2020年公路货物运输量19328万吨，货物运输周转量55024百万吨公里，旅客运输周转量592百万人公里。

（五）现有高速公路、国道、省道、县乡公路里程及主要道路机动车日平均交通流量

交通运输能力明显增强，“十三五”期间，济郑高铁山东段开工建设，雄商高铁、聊邯长高铁、高东高速、聊城机场加快推进，青兰高速聊城段建成通车，德州至高唐、东阿至郓城高速前期工作有序推进，普通国省道改造全面提速，“四好农村路”建设计划有序落实。

“十三五”末，全市公路通车里程达到2.11万公里，其中高速公路474公里、普通国省道1184公里、县乡道4386公里，农村公路1.5

万公里。公路密度为 236.4 公里/百平方公里。

二、当前存在的主要问题

“十三五”期间，聊城市严格按照控制总量、合理调整、适度发展的原则，既保证国有企业主导地位的发展，又兼顾社会企业长期需求的利益，从规划、上报、批复、公示、建设、验收等各个环节严格把关，对违规建设或手续不齐全的站点进行严厉打击和坚决取缔，保证了成品油市场的正常运转。但目前还存在一些问题：

（一）加油站建设发展不平衡。现有加油站主要集中在城区主干道及国省道沿线区域，新建城区道路以及农村和偏远地区网点数量相对不足，影响周边经济发展和人民生活需要。

（二）新建加油站发展面临瓶颈，规划执行率低。

（三）部分加油站设施建设标准较低、小乱问题突出。由于历史原因，部分加油站存在规模小、站容差、档次低、设施相对落后等问题，制约了加油站经营和发展。个别加油站选址存在安全隐患，监管和改造难度较大。

三、“十四五”时期发展形势

“十四五”期间，聊城市成品油零售行业面临的总体形势是既有机遇又有挑战。

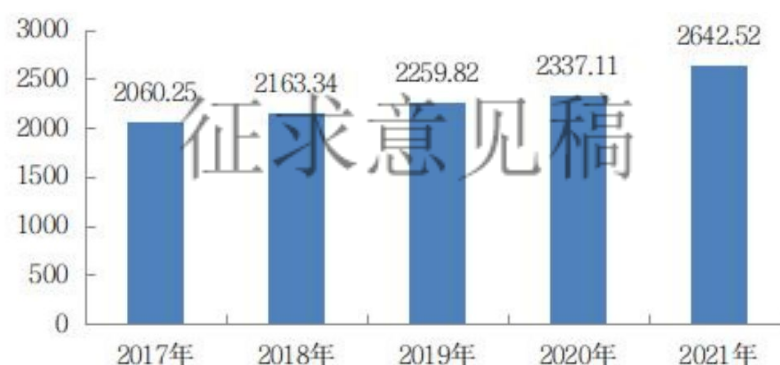
（一）机遇

1. 聊城市经济持续稳定发展，为成品油需求增长提供稳定的经济支撑

2021 年，在市委市政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，主动服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全市经济运行总体平稳，动能转换扎实推进，高质量发展迈出坚实步伐，民生福祉显著提升，实现“十四五”良好开局。初步核算，全市实现生产总值2642.52亿元，按可比价格计算，比上年增长8.4%。预计“十四五”期间，聊城市经济仍将保持稳定增长步伐，这为聊城市成品油需求增长提供稳定的经济支撑。

图1 2017-2021年全市生产总值（亿元）



2. 聊城市小汽车、运输行业车辆仍有增长需求，聊城市汽车保有量仍将成增长趋势

从“十三五”期间机动车保有量和各类车辆的变化趋势，机车保有量总体呈增长态势，尤其小汽车和载货汽车增长较快，预计“十四五”期间，聊城市汽车保有量仍会保持稳定增长步伐。汽车需求的增长，亦会带动成品油需求稳定增长。

3. 扩大成品油市场准入，有利于拉动成品油消费

2019年8月27日，国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进

商业消费的意见》（国办发【2019】42号），文件中专门规定了“扩大成品油市场准入”的内容。该政策的主要目的是降低成品油市场进入门槛，拉动成品油消费，促进流通新业态、新模式发展，推动传统流通企业创新转型升级和降低经营进入门槛，推动油品零售向多元化和微利化转变。

（二）挑战

1. 节能减排与能源供应安全

在全球能源供应紧张和节能减排成为主要发展趋势的背景下，我国将会逐步减少对于化石能源的依赖，加快低碳、新型能源的建设。聊城市同样面临着能源供应安全和完成节能减排以及碳达峰、碳中和目标带来的双重压力。同时，聊城市成品油零售行业还面临着节能减排和大气治理所提出的不断提高油品质量标准以及环保、安全基础设施更新升级的新要求和新挑战。

2. 绿色交通的发展改变交通出行模式

近年来，聊城市全面贯彻落实节能减排、绿色低碳发展理念，不断加大新能源公共交通投入力度，不断提升城市公共交通服务品质，交通模式向着绿色、低碳的公共交通和慢行交通转变，将在一定程度上导致燃油机动车出行频率降低，汽油、柴油需求量会进一步放缓。

3. 受新能源发展冲击，传统汽车用油需求将会放缓

近年来，清洁替代能源发展较快，尤其是新能源汽车的迅猛发展将对传统加油站的发展产生较大影响。根据国务院办公厅《新能源汽车产业发展规划（2021-2025年）》，到2025年，我国新能源汽车

新车销售量达到汽车新车销售总量的 20%左右，这将在一定程度上对成品油零售产生影响。

综合以上因素，聊城市成品油零售行业要把握“十四五”战略机遇，根据市场变化形势及时调整经营策略，充分利用各种资源，把提高竞争能力，提高能源利用效率，提高供应水平贯穿于社会经济发展的全过程。

第二章 “十四五”发展规划概述

一、规划依据和目的

（一）规划依据

1、法律、法规、规范性文件

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）；
- （3）《中华人民共和国消防法》（2019 年修订）；
- （4）《中华人民共和国安全生产法》（2014. 12. 1）；
- （5）《中华人民共和国环境保护法》（2015. 1. 1）；
- （6）《国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见》（国办发[2019]42 号）；
- （7）山东省商务厅《关于取消和下放石油成品油经营资格审批权限有关事项的通知》（鲁商字[2019]131 号）；
- （8）山东省商务厅《山东省成品油零售经营资格管理暂行规定》（鲁商[2021]81 号）；
- （9）《聊城市商务和投资促进局关于做好全市成品油零售体系

“十四五”发展规划编制工作的通知》；

(10) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18 号）。

2、国家标准、规范

- (1) 《汽车加油加气加氢站技术标准》（GB50156-2021）；
- (2) 《城市综合交通体系规划标准》（GB/T51328-2018）；
- (3) 《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）；
- (4) 《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）2018 版；
- (5) 《成品油零售企业管理技术规范》（SB/T10390-2004）；

3、相关规划

(1) 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

(2) 《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

- (3) 《新能源汽车产业发展规划（2021-2035 年）》；
- (4) 《聊城市城市总体规划（2014-2030 年）》；
- (5) 《聊城市综合交通规划（2017-2030 年）》；
- (6) 《聊城市综合交通运输发展“十四五”规划研究》（初稿）；
- (7) 各乡镇总体规划；
- (8) 其他相关规划。

(二) 规划目的

根据聊城市国民经济和道路交通发展规划总体要求，结合能源、

车辆发展趋势，从服务经济、促进发展、方便消费出发，促进成品油零售体系发展规划与空间规划、社会经济发展规划有机衔接，加强加油站行业发展的宏观调控和管理，增强成品油供应能力，引导加油站的合理布局、有序发展。

二、指导思想与原则

（一）指导思想

认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照国家、省、市有关成品油市场零售和规范的要求，结合聊城市经济和社会发展规划总体要求及能源车辆发展趋势，按照统筹城乡发展，严格控制总量，优化布局结构，强化乡村和偏远地区流通网点布局，促进中心城区和乡镇农村成品油销售网络协调发展。进一步加强成品油市场监督管理，严格市场准入，支持成品油零售新业态新模式，促进成品油零售发展规划与国土空间总体规划、城乡规划、社会经济发展规划有机衔接，切实做到统一规划。

（二）规划原则

坚持规划科学性与可操作性的原则，在满足市场需求的前提下严格控制总量，合理规划、分期建设、有序发展。

坚持优化布局与公平有序竞争的原则，进一步优化成品油零售企业网络结构，推动成品油零售企业品牌化、连锁化发展。

坚持统筹发展与市场有效供给的原则，重点保障农村及偏远地区分销网络建设，实现资源有效配置。

坚持资源与生态环境合理配置的原则，在有条件的区域为油、气、

电等综合站规划建站留有空间，避免重复建设和资源浪费。

三、规划范围与期限

1. 规划范围为聊城市行政辖区。
2. 规划期限为 2021-2025 年。

四、规划衔接及主要结论

规划着重考虑“十三五”加油站发展规划中的存量点位，并结合三区三线划定成果等进行校核，注重加油站点位选址的可落地性。衔接总体规划和控制性详细规划以及加油站布点专项规划等相关规划，促进加油站用地和选址向规范化、科学化发展；重点衔接市域各重要干线公路网的布局，合理考虑增补加油站点。

征求意见稿

第三章 “十四五”加油站行业发展预测

一、社会经济发展趋势预测分析

与《聊城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《聊城市“十四五”商务发展规划》相衔接，“十四五”期间，聊城市新旧动能实现接续转换，“新时代兴聊十大工程”取得明显成效，“在鲁西大地率先崛起”的态势充分显现。

“十四五”期间，聊城市经济总量将迈上新台阶。经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全省平均水平。到 2025 年，实现社会消费品零售总额 1071.97 亿元，批发和零售业零售额 1002.29 亿元，住宿和餐饮业零售额 69.68 亿元；网络零售额 200 亿元，电子商务与传统产业深度融合，成为拉动社会消费品零售增长的重要动力。

二、道路发展规划

坚持交通先行，积极融入“省会经济圈”交通网，实施一批重大交通项目，构筑集公路、铁路、航空、水运于一体的综合性立体式交通网络，将聊城打造成现代化、立体化、区域性综合交通枢纽城市。

优化公路交通线路布局，完善公路交通体系，全力打造高速相连、干线公路成网、农村公路密布的现代公路交通网。改造提升农村公路，完善农村公路网络，提升农村公路安全水平。到2025年，全市公路通车总里程达到21726公里，其中高速公路通车里程达到644公里。

三、民用机动车保有量和过境车辆发展趋势预测分析

截止2020年底，聊城市机动车保有量119.68万辆，2016-2020年年均增长在10%左右。综合考虑道路发展规划、国民经济发展速度等因素，到2025年全市的机动车保有量预计将达183万辆左右。根据国家印发的《新能源汽车产业发展规划（2021-2035年）》和山东省关于新能源车鼓励政策，预测新能源车占比机动车总量在2025年达到8.2%，新能源汽车约15万辆。

四、汽油、柴油销售量预测分析

“十四五”期间，借助郑济高铁、雄商高铁、聊邯长高铁、鲁中通道、聊城机场建设、海关监管场所、保税物流中心、空港中心等平台建设，聊城市综合交通体系进一步完善，经济快速发展和人民生活水平提高，机动车保有量和过境车辆会有一定增加，成品油销售量也会有相应的增长，但随着新能源汽车的快速推广，对成品油消费市场的冲击会越来越大。预计“十四五”期间成品油销售量增速将会低于

“十三五”期间的增速。预测到 2025 年，成品油消费总量将达到 76.5 万吨。

五、加油站需求总量确定

根据“十四五”时期聊城市国民经济和社会、交通运输发展需要，依据《聊城市城市总体规划（2014-2030 年）》以及各县城市总体规划的发展设想，“十四五”期间，加油站新增需求主要集中在新开通的公路干道、重点工程、新扩城区以及县乡网点。“十四五”期间全市共新建（含迁建）加油站点 152 座，撤销 6 座，计划到 2025 年全市加油站总数达到 723 座（不含现状 20 座高速加油站）。

第四章 “十四五”加油站站点规划布局

一、规划布局目标

以国家有关规范为依据，根据“十四五”期间聊城市经济社会发展和城乡道路建设情况，按照成品油零售企业规划总量、规模控制指标应促进加油站平均单站销售量逐年有所提高的发展目标，确定全市加油站的规模总量，建立与聊城市国土空间规划、城市总体规划和详细规划等相协调，实现城乡地区和公路地段的供需平衡，从而建立起与聊城市经济社会发展相适应，满足消费需求、竞争有序、功能完善的现代成品油零售网络体系。

二、布局原则

“十四五”规划期间加油站点的总体布局原则是：

1、控制总量，分年度实施。着重中心城市和农村网络布局，适

当控制加油站发展总量，保证单站加油量不低于目前平均水平，实现科学有序发展。

2、优化布局,适当超前。对加油站的建设与布局实施统筹规划,并为适应汽车能源多元化的发展趋势,在有条件的区域为油、气、氢、电动等多式联营建站预留空间。

3、方便群众,安全可靠。采取新建与改造原有站点相结合,努力满足人民群众生产生活用油需求。

4、坚持经济、社会和环境三大效益相结合的原则。在加强成品油零售企业建设的同时,注重安全环保,促进经济、社会和环境的协调、可持续发展。

三、布局方案和规划实施图

根据控制总量、调整布局的要求,保持加油站总量的相对稳定,严格控制增加数量,通过新建、迁建、扩建和关停等方式,着力抓好布局调整,强化对现有资源的整合,为城市建设和道路建设搞好配套,更好地满足不断增长的社会经济发展需要。

规划期末,全市加油站共 723 座(不含境内高速公路),年均增长率为 4.61%。东昌府区 94 座,聊城经济技术开发区 15 座,聊城高新技术产业开发区 14 座,聊城江北水城旅游度假区 12 座,茌平区 90 座、临清市 112 座,阳谷县 86 座,莘县 102 座,东阿县 53 座,冠县 74 座,高唐县 71 座。

“十四五”规划加油站一览表（不含高速公路加油站）

区域	十三五未加油站（座）	“十四五”规划新建加油站（座）	“十四五”规划撤并/迁建加油站（座）	“十四五”未加油站数量（座）	年均增速（%）
东昌府区	67	30	3	94	7.01
开发区	12	3		15	4.56
高新区	10	4		14	6.96
度假区	8	5	1	12	8.45
茌平区	66	25	1	90	6.40
临清市	96	16		112	3.13
阳谷县	75	12	1	86	2.77
莘县	86	16		102	3.47
东阿县	41	12		53	5.27
冠县	54	20		74	6.50
高唐县	62	9		71	2.75
合计	577	152	6	723	4.61

第五章 规划实施保障措施

一、严格执行行业规划

依据本规划加强行业管理，严格市场准入，未经法定程序，任何单位和个人不得擅自更改本规划，本规划在实施过程中，因法律法规、国家政策、城市建设以及社会发展需要等确需调整的，应当按照程序开展调整。

新建加油站须符合本规划，并按照商务、自然资源和规划、住建、交通、生态环境、应急、消防、质监、气象、电力、市场监管、税务等部门相关规定，办理有关手续并通过相应的审核验收，取得批准证照及验收合格文件。

二、建立健全市场退出机制

建立健全成品油市场监管长效机制，对存在安全隐患的加油站，

要加大整治力度，责令限期整改，对不整改或责令限期整改不合格的予以关停，对设施落后不符合技术规范要求的加油站要通过更新改造，使其符合相应的规范标准。经整改仍未达标的应依法予以撤销。

三、建立应急保障制度

各有关部门要按照职责分工和法定程序，认真履行在加油站建设、经营、安全等方面的监督管理职责，协同配合，齐抓共管，确保本规划的顺利实施。并要加大执法力度，严厉打击违法违规建设和经营加油站行为，维护成品油市场正常秩序，确保全市成品油零售行业健康、稳定、有序发展。

征求意见稿

第六章 附 则

附件 1：“十四五”期间各县市区加油站变化情况示意图

