

聊城市商务局 依法行政暨“八五”普法工作领导小组

关于印发《整治“重复检查、多头执法、随意处罚” 攻坚行动落实方案》的通知

局机关各科室、局属各事业单位：

聊城市商务局《整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动落实方案》已经市商务局依法行政暨“八五普法”工作领导小组研究通过，现印发给你们，请按照方案要求积极落实好攻坚行动各项措施，全面推进我市严格规范公正文明执法，进一步优化我市法治化营商环境。

依法行政暨“八五”普法工作领导小组

(聊城市商务局代章)

2023年3月30日

整治“重复检查、多头执法、随意处罚” 攻坚行动落实方案

为全面推进严格规范公正文明执法，营造稳定公平透明、可预期的良好法治化营商环境，经研究决定开展商务领域整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动，并制定如下方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，始终聚力高质量发展，切实转变政府职能，建立健全行政裁量权基准，规范行政检查，完善执法程序，强化执法监督，推动严格规范公正文明执法，提高依法行政水平，自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力的法治保障。

二、工作目标

严格落实行政执法机关行政检查的主体责任，健全行政检查制度，科学合理安排行政检查频次，推行综合查一次，避免重复检查、多头执法。到2023年底前，行政裁量权基准制度普

遍建立，基本实现行政裁量标准制度化、行为规范化、管理科学化，行政执法中平等对待公民、法人和其他组织，对类别、性质、情节相同或者相近事项处理结果基本一致。

三、工作内容

(一) 规范行政检查专项行动，避免重复检查、多头执法、执法扰民

1. **实行清单管理制度。**根据法律、法规、规章，“三定”规定和权责清单，最大限度减少不必要的行政检查事项。明确本系统市和县之间行政检查界限，法律、法规、规章规定行政检查权可以由县级行政执法机关行使的，原则上由县级行使。制定《行政检查事项清单》，清单内容包括：行政检查事项名称、事项编码、设定依据、行使依据及有关条款内容，检查方式。（牵头科室：政策法规科；责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：2023年4月。）

2. **实行行政检查计划备案制度。**每年3月31日前，各行政执法职能科室根据法律、法规、规章的规定和管理工作的需要，科学制定年度行政检查计划报政策法规科汇总，4月15日前报同级政府执法监督机构备案；行政检查计划发生变更的，变更后30日内按上述要求报送。各行政执法职能科室必须严格按照年度检查计划组织开展行政检查。行政检查计划应当包括行政检查的事项、依据、范围、时间、频次、方式等内容。除疫情防控、安全生产、产品质量安全、食品药品安全、生态环境保

护、建设工程、公共安全等特殊行业和重点领域，法律法规对行政检查有明确规定以及上级部署、投诉举报、突发事件等特殊情形需要依法立即开展行政检查的以外，未列入年度检查计划的不得随意进行行政检查。（牵头科室：政策法规科；责任单位：各行政执法职能科室；完成时间：2023年4月。）

3. 全面推行“双随机、一公开”监管。除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊重点领域外，各行政执法职能科室要按照“双随机、一公开”有关要求开展行政检查。针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合抽查范围。（牵头科室：市场秩序和运行科；责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：常态化开展。）

4. 建立联合检查机制。不同行政执法机关对同类企业具有关联检查职责的，各行政执法职能科室可以根据工作实际，组织实施联合检查。开展联合行政检查的行政执法职能科室应将联合检查任务、时间、对象，内容报送同级政府行政执法监督机构。多个部门对同一市场主体进行检查发生争议的，协商处理；协商不成的，报同级政府行政执法监督机构协调，明确由一个部门牵头组织实施联合检查。（责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：常态化开展。）

5. 推行“综合查一次”模式。各行政执法机关对同一市场主体需要实施多个检查事项的，应当统筹安排、合并进行。除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，

依法依规实行全覆盖的重点监管外，在同一年度内不得对已检查合格的事项重复检查。（责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：常态化开展。）

6. 落实行政执法全过程记录制度。建立行政检查台账。行政执法人员在行政检查前要进行登记，并在检查后记录检查的时间、对象、方式、结果等情况。对现场检查、陈述申辩、权利告知等行政检查过程，要制作完整的行政检查文书；重要的行政检查环节要利用音视频等电子技术手段进行记录。行政检查实行一案一卷，档案材料较少的，可以多案一卷。行政检查中发现违法行为需要实行行政处罚的，在检查过程中形成的材料全部纳入行政处罚案卷。（责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：常态化开展。）

7. 建立分类分级监管制度。推行分类分级监管制度。根据检查对象的风险类别和评价等级，确定不同监管级别，并实施不同频次的行政检查。对投诉举报多、列入经营异常名录的被检单位以及高风险的市场主体，要加大行政检查的力度；对守法经营信用良好的市场主体，可以减少行政检查频次。（责任部门：各行政执法职能科室；完成时间：2023年5月。）

（二）规范行政裁量权专项行动，解决随意执法、执法畸轻畸重、类案不同罚问题

8. 规范行政裁量权基准。各行政执法职能科室要根据《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的

意见》（国办发〔2022〕27号）及上级部门的要求，制定并公布本单位或本系统行政处罚裁量权，报同级政府执法监督机构备案。探索制定行政检查、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制裁量基准制度。（牵头科室：政策法规科；责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：2023年12月。）

9. 加强行政裁量权适用指导。各行政执法职能科室要严格按照聊城市人民政府《关于承接落实省政府2017年第二批削减行政权力事项的通知》《关于调整一批行政权力事项的通知》和《山东省商务行政处罚裁量基准》《山东省商务行政处罚裁量权适用规则》以及《关于持续做好直接下放和委托下放事项相关工作的通知》等要求，主动与各县（市、区）、市属开发区对接落实情况加强指导和监督，通过开展随机抽查、定期督导、专项评估、案卷核查等方式加强对县级商务投资促进主管部门或指定部门的相应业务指导和监督检查。发现有违反相关规定，滥用行政权力等问题及时予以纠正，确保权力下放落到实处。（责任科室：各行政执法职能科室；完成时间：常态化实施。）

四、工作要求

（一）加强组织领导。开展整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动是落实党的二十大精神，持续推进法治政府建设的必然要求，是全力保障书写中国式现代化聊城实践的具

体举措。为确保攻坚行动实效，由市商务局依法行政暨“八五”普法工作领导小组统筹组织实施整治“重复检查、多头执法、随意处罚”攻坚行动。各行政执法职能科室要高度重视此次攻坚行动，严格落实方案要求，明确职责任务分工，形成职责清晰、科室联动、齐抓共管的工作格局。

（二）狠抓贯彻落实。各行政执法职能科室要严格落实行政执法主体责任，把行动目标落到解决问题上，要从源头上解决“重复检查、多头执法、随意处罚”问题。把行动措施落到真抓实干上，用改革的办法，创新的举措，创造性地抓好落实。引导行政执法人员牢固树立执法为民的理念，严守政治纪律和政治规矩，严格规范公正文明执法。

（三）强化监督效能。各行政执法职能科室要把对县级行政执法机关相应执法情况的监督实实在在做起来、做到位，敢于监督、善于监督、规范监督。要加强对行政检查情况的统计分析，并将统计分析情况报局领导小组办公室，为领导小组决策提供依据，不断增强监督实效。

- 附件：1. 聊城市商务局行政检查事项清单
2. 聊城市商务局行政检查计划
3. 聊城市商务局行政检查台账（样本）

聊城市商务局行政检查事项清单

序号	事项名称	事项编码	设定、行使依据及有关条款 (条款要有具体条款内容)	检查方式 (在对应方式下打√)			
				纳入“双随机、一公开”		未纳入“双随机、一公开”	
				日常检查	联合检查	日常检查	专项检查
1	对企业开展商业特许经营活动的行政检查	3700000621015	<p>《商业特许经营管理条例》(2007年2月6日中华人民共和国国务院令485号)</p> <p>第五十二条 任何单位或者个人对违反本办法规定的行为,有权向商务主管部门举报,商务主管部门应当依法处理。</p> <p>《商业特许经营管理条例》(2007年2月6日中华人民共和国国务院令485号)</p> <p>第五十二条 任何单位或者个人对违反本办法规定的行为,有权向商务主管部门举报,商务主管部门应当依法处理。</p> <p>《商业特许经营管理条例》(2007年2月6日中华人民共和国国务院令485号)</p> <p>第五十二条 任何单位或者个人对违反本办法规定的行为,有权向商务主管部门举报,商务主管部门应当依法处理。</p>	√			
2	对汽车销售及其相关业务活动的检查	3700000621013	<p>汽车销售管理办法(2017年4月商务部令2017年第1号,自2017年7月1日起施行)</p> <p>第二十九条:“县级以上地方商务主管部门应当依据职责,采取“双随机”办法对汽车销售及其相关服务活动实施日常监督检查。监督检查可以采取下列措施:(一)进入供应商、经销商从事经营活动的场所进行现场检查;(二)询问与监督检查事项有关的单位和个人,要求其说明情况;(三)查阅、复制有关文件、资料,检查相关信息系统及复制相关信息数据;(四)依据国家有关规定采取的其他措施。”</p>	√			
3	对报废机动车回收企业的监督检查	3700000621012	<p>报废机动车回收管理办法(国务院令第七15号,2019年6月1日起施行)</p> <p>第四条:“县级以上地方人民政府负责报废机动车回收管理的部门对本行政区域内报废机动车回收活动实施监督管理。县级以上地方人民政府公安、生态环境、工业和信息化、交通运输、市场监督管理等部门在各月的职责范围内对本行政区域内报废机动车回收活动实施有关的监督管理。”第十六条:“县级以上地方人民政府负责报废机动车回收管理的部门应当加强对报废机动车回收企业的监督检查,建立和完善以随机抽查为重点的日常监督检查制度,公布抽查项目目录,明确抽查的依据、频次、方式、内容和程序,随机抽取被检查企业,随机选派检查人员。抽查情况和查处结果应当及时向社会公布。”</p>	√			
4	对已取得成品油经营资格的企业的经营活动的检查	3700000621010	<p>国务院办公厅关于加快发展流通促进商业消费的意见(国办发〔2019〕42号)</p> <p>第十七条:“扩大成品油市场准入。取消石油成品油批发仓储经营资格审批,将成品油零售经营资格审批下放至地市级人民政府,加强成品油流通事中事后监管,强化安全保障措施。”</p> <p>国务院《商务部、省级人民政府商务主管部门负责石油成品油批发、仓储、零售经营资格审批”。</p> <p>国务院《商务部、省级人民政府商务主管部门负责石油成品油批发、仓储、零售经营资格审批”。</p> <p>国务院《商务部、省级人民政府商务主管部门负责石油成品油批发、仓储、零售经营资格审批”。</p>	√			
5	对外国投资者、外商投资企业遵守外商投资信息报告制度的监督检查	3700000621014	<p>外商投资信息报告办法(商务部、市场监管总局令2019年第2号)</p> <p>第二十一条 “商务主管部门采取抽查方式对外国投资者、外商投资企业履行信息报告义务的情况实施监督检查,应当随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查事项及查处结果及时通过外商投资信息报告系统公示予以公示。”</p> <p>外商投资信息报告办法(商务部、市场监管总局令2019年第2号)</p> <p>第二十条 “商务主管部门对外国投资者、外商投资企业遵守本办法情况实施监督检查。”</p> <p>外商投资信息报告办法(商务部、市场监管总局令2019年第2号)</p> <p>第二十一条 “商务主管部门采取抽查方式对外国投资者、外商投资企业履行信息报告义务的情况实施监督检查,应当随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查事项及查处结果及时通过外商投资信息报告系统公示予以公示。”</p>	√			

聊城市商务局行政检查计划
(检查方式包括双随机日常、双随机联合、双随机之外日常、双随机之外专项、双随机之外联合)

序号	检查事项	检查依据	检查范围	检查时间	检查频次	检查方式	备注
1	对企业开展商业特许经营活动的行政检查	《商业特许经营管理条例》《商业特许经营管理办法》	全市抽查	6月份	1次/年	双随机日常	全市开展商业特许经营企业数量较少
2	对汽车销售及其相关服务活动的检查	《汽车销售管理办法》	全市抽查	6月份、11月份	2次/年	双随机联合	
3	对报废机动车回收企业的监督检查	《报废机动车回收管理办法》	全市抽查	5月份、10月份	2次/年	双随机联合	
4	对已取得成品油经营资格的企业的经营活动的检查	《国务院办公厅关于加快流通促进商业消费的若干意见》《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》《国务院关于加强和规范事中事后监管的指导意见》	全市抽查	5—12月份	1次/年	双随机联合	
5	对外国投资者、外商投资企业遵守外商投资信息报告制度的监督检查	《外商投资信息报告办法》	全市抽查	10月份	1次/年	双随机日常	

聊城市商务局行政检查台账

序号	检查时间	检查对象	检查方式	检查结果	检查人员	备注
1						
2						
3						